



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство экономики
и территориального развития
Свердловской области

пл. Октябрьская, 1, г. Екатеринбург, 620031
Телефон: (343) 371-75-78, Факс: (343) 362-16-69
Сайт: <http://econom.midural.ru>
E-mail: econom@gov66.ru

24.04.2020 № 09-02-10/67

на № _____ от _____

Бойко О.Я.
(для информирования других
заявителей)

o.boiko2011@gmail.com

О рассмотрении обращения

Уважаемая Ольга Яковлевна!

Ваше обращение по вопросу поддержки некоммерческих организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции по поручению Губернатора Свердловской области рассмотрено Министерством экономики и территориального развития Свердловской области с участием соответствующих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в рамках компетенции направляю информацию о рассмотрении указанных в обращении предложений (прилагается).

Приложение: на 7 стр. в 1 экз.

Министр

Д.М. Мамонтов

Информация о рассмотрении предложений

По пункту 1. Вопросы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) находятся в оперативной повестке рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Свердловской области от 25.03.2020 № 58-РГ «О создании рабочей группы по мониторингу социально-экономического положения Свердловской области, оценке влияния распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на функционирование организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, а также выработке мер по стабилизации и обеспечению развития региональной экономики» (далее – рабочая группа).

Так, в рамках заседаний рабочей группы, состоявшихся 7 и 21 апреля 2020 года, рассматривались вопросы поддержки негосударственных дошкольных образовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, оказавшихся в зоне риска ввиду распространения новой коронавирусной инфекции и общие вопросы поддержки СОНКО.

По пункту 2. По информации Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее – МУГИСО) договоры аренды государственного казенного имущества с СОНКО в Свердловской области отсутствуют.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в отношении договоров аренды недвижимого имущества, заключенных до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации, в течение 30 дней со дня обращения арендатора соответствующего объекта недвижимого имущества, находящегося в государственной, муниципальной или частной собственности, за исключением жилых помещений, арендодатель обязан заключить дополнительное соглашение, предусматривающее отсрочку уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году. Требования к условиям и срокам такой отсрочки установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества»

Освобождение от арендной платы или применение понижающих коэффициентов являются государственной преференцией, которая осуществляется в целях и порядке, предусмотренными статьями 19 и 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При наличии оснований для предоставления государственной преференции может быть применен коэффициент к рыночной стоимости права пользования государственным казенным имуществом Свердловской области в размере 0,7 в соответствии с подпунктом 3

пункта 1 постановления Правительства Свердловской области от 30.01.2009 № 62-ПП «О порядке определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области».

Дополнительно информируем, что в целях эффективного использования государственного имущества Свердловской области, оказания имущественной поддержки СОНКО, принято постановление Правительства Свердловской области от 13.02.2020 № 66-ПП «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области».

Указанным постановлением регламентируются вопросы предоставления государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование или аренду на льготных условиях на конкурсной основе среди заявившихся СОНКО (но при этом также без проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Извещение о возможности предоставления СОНКО государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование или аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) размещено 20 апреля 2020 года на официальном сайте МУГИ СО (<http://mugiso.midural.ru>) в разделе «Главная» / «Деятельность» / «Взаимодействие с некоммерческими организациями», а также в сообществе «Поддержка СОНКО в Свердловской области» в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/public190177429>).

По пункту 3. Порядок установления, применения и изменения регулируемых тарифов определяется нормативно-правовыми актами, принятыми на уровне Российской Федерации. Например, в соответствии с пунктом 7 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, основаниями пересмотра в течение финансового года установленных цен (тарифов) являются:

1) приведение ранее принятых решений об установлении цен (тарифов) в соответствие с законодательством Российской Федерации;

2) исполнение решений федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов по результатам рассмотрения споров в досудебном порядке или по результатам рассмотрения разногласий;

3) исполнение требований федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в рамках реализации полномочий по государственному контролю (надзору) в области регулирования цен (тарифов).

Пересмотр установленных цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение финансового года по инициативе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрен. Аналогичные нормы содержатся в законодательстве в сферах электроснабжения, водоснабжения и водоотведения. Отмечаем, что регулируемые тарифы на коммунальные услуги во всех сферах, за исключением электроснабжения и газоснабжения, устанавливаются на одинаковом уровне для населения

(приравненных к населению потребителей) и прочих потребителей. Для отнесения некоммерческих организаций к категории потребителей население (приравненных к населению потребителей) в сферах электроснабжения и газоснабжения необходимо внесение изменений в соответствующие постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 и от 29.12.2000 № 1021. Таким образом, для возможности временного изменения тарифов на коммунальные услуги для некоммерческих организаций необходимы решения Правительства Российской Федерации.

По пункту 4. В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11.04.2020 № Пр-645 (п.1 а)) реализация дополнительных мер, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в мероприятиях по поддержке граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, поручена федеральному правительству. Срок исполнения поручения – 15 мая 2020 года. Перечень опубликован на официальном сайте Президента России (<http://kremlin.ru>).

Также, на сайте Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике создан централизованный информационный ресурс, на котором размещены информационные материалы о принимаемых мерах по борьбе с последствиями распространения COVID-19, в том числе сведения о мерах поддержки для юридических лиц и необходимые разъяснения по вопросу их применения: http://economy.council.gov.ru/activity/covid_19/115532.

Одновременно, в регионе распоряжением Губернатора Свердловской области от 07.04.2020 № 71-РГ «Об утверждении Плана первоочередных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, оказавшихся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» утвержден перечень отдельных сфер деятельности для оказания первоочередной адресной поддержки, в отношении которых введен комплекс мер налоговой поддержки, а именно:

– принят Закон Свердловской области от 9 апреля 2020 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», предусматривающий установление пониженной ставки в размере 1,1% по налогу на имущество организаций;

– принят Закон Свердловской области от 9 апреля 2020 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков», предусматривающий установление пониженной ставки в размере 1% по упрощенной системе налогообложения при выборе в качестве объекта налогообложения «доходы».

По пункту 5. Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиным в соответствии с поручением от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 введен мораторий на проверки федеральных органов контроля до 1 мая 2020 года. Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым также подписаны поручения от 19.03.2020 № 6-ЕК пп и от 06.04.2020 № 9-ЕК пп о моратории на проведение проверок региональных и муниципальных органов контроля в Свердловской области до 1 мая 2020 года.

Принято Постановление Правительства Российской Федерации 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в соответствии с которым в 2020 году органами контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут проводиться только внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры, а также проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска, либо отнесены к 1 классу (категории) опасности.

В отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых не превышает 200 человек, за исключением политических партий и некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в 2020 году проводятся только:

- внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;

- внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

- внеплановые проверки, проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

В случае проведения в 2020 году проверок контрольно-надзорными органами в отношении Ваших организаций в нарушение указанных документов и оснований, необходимо направить информацию об этом в Прокуратуру Свердловской области.

По пункту 6. Предоставление средств областного бюджета СОНКО

осуществляют исполнительные органы государственной власти Свердловской области – главные распорядители бюджетных средств в соответствующих отраслях в соответствии с порядками, утвержденными нормативными правовыми актами Свердловской области.

Указанные порядки разрабатываются отраслевыми министерствами и ведомствами в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» и от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

При этом, предоставление субсидий СОНКО осуществляется исполнительными органами государственной власти Свердловской области на конкурсной основе в пределах бюджетных средств, а также в соответствии с целями и задачами, предусмотренными соответствующими государственными программами Свердловской области.

Таким образом, данный вопрос целесообразно рассматривать непосредственно с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области при наличии соответствующей инициативы от СОНКО.

По пункту 7. В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» утверждены правила и размеры начисления штрафов на заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя). Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в федеральное законодательство Российской Федерации, в том числе, и в Закон о контрактной системе. В соответствии с изменениями, внесенными в часть 42.1 статьи 112 Закона о контрактной системе, которые вступили в силу с 01.04.2020, начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней), в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 году обязательств,

предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые будут установлены Правительством Российской Федерации.

Таким образом, после принятия соответствующего нормативного правового акта заказчики Свердловской области вправе будут списывать начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю) суммы неустоек (штрафов, пеней) в установленном Правительством Российской Федерации порядке. При этом, в соответствии частью 9 статьи 34 Закона о контрактной системе сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

То есть, в случае, если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в том числе в связи с мерами, принятыми в Российской Федерации и (или) в иностранных государствах в целях предотвращения такого распространения, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе ссылаться на такие обстоятельства как на основание, освобождающее его от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе требованию об уплате таких неустоек (см. п. 3 совместного Письма Минфина России, МЧС России и ФАС России от 03.04.2020).

По пункту 8. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2020 № 505 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2006 г. № 212» сроки предоставления отчетности о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций за 2019 год в территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации продлены. Так, отчетность за 2019 год и I квартал 2020 года некоммерческим организациям необходимо представить не позднее 1 июня.

В части переноса сроков предоставления отчетности и сроков реализации СОНКО социально-значимых проектов, на реализацию которых была предоставлена субсидия из областного бюджета, СОНКО целесообразно обратиться в отраслевой исполнительный орган государственной власти Свердловской области, с которым заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии.

Так, Министерством социальной политики Свердловской области в адрес СОНКО в инициативном порядке направлено письмо, в соответствии с которым СОНКО предложено рассмотреть возможность переноса срока реализации мероприятий с участием граждан, запланированных в апреле-мае, на более поздний период 2020 года, направив в министерство документы в соответствии с действующим порядком предоставления из областного бюджета субсидий СОНКО (постановление Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП).

Одновременно, Министерством здравоохранения Свердловской области подготовлен проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 19.04.2018 № 204-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, медицинской реабилитации лиц,

осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ», который предусматривает, что соглашением о предоставлении субсидии возможно установление максимального срока использования субсидии – не более двенадцати месяцев с момента получения субсидии. В настоящее время срок использования субсидии ограничен 31 декабря текущего финансового года независимо от срока получения субсидии.